



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕДНОГОРСКА

ул. Советская, д. 37, г. Медногорск, Оренбургская область, 462274
телефон: (8-35379) 3-26-97, факс: (8-35379) 3-26-97

16.12.2022

№ 04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты на проект Решения Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 34 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск», утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 (в редакции решений от 23.06.2015 № 525, от 22.03.2016 № 70), Положение о контрольно-счетной палате города Медногорска, утвержденное решением Медногорского городского Совета депутатов 21.12.2021 № 137, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты города Медногорска от 08.12.2022 г. № 15.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Предмет экспертизы: проект Решения Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и

плановый период 2023 и 2024 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Медногорск.

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы документы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 16.12.2021 № 154/56-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2021 годов»;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденное решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 (в редакции решений от 23.06.2015 № 525, от 22.03.2016 № 70);
- Решение Медногорского городского Совета депутатов от 01.08.2022 № 196 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- проект Решения Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- представленные финансовым отделом города Медногорска пояснительная записка, копии документов, обосновывающие внесение изменений, к проекту Решения Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», письмо администрации города от 15.12.2022 № 01-09/2805.

1. Общая часть

Проект Решения Медногорского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект Решения) представлен финансовым отделом администрации города в Контрольно-счетную палату города Медногорска 08.12.2022 г. (письмо от 08.12.2022 № 333). Проект Решения представлен в электронном виде, пояснительная записка и копии документов, обосновывающих внесение изменений - на бумажном носителе.

Согласно представленного проекта Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета муниципального образования, утвержденные Решением Медногорского городского Совета от 21.12.2021 г. № 131 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Совета от 01.08.2022 № 196), а именно:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличить на 98 349 364,00 рубля;
- расходы бюджета увеличить на 97 511 664,00 рубля;
- дефицит бюджета уменьшить на 837 700,00 рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1
(рублей)

Показатели	Основные характеристики бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год			
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год (в редакции решения от 01.08.2022 № 196)	Предусмотрено проектом решения	Отклонение (+,-)	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы, всего	974 033 149,00	1 072 382 513,00	+98 349 364,00	110,1
Расходы, всего	1 133 667 449,00	1 231 179 113,00	+97 511 664,00	108,6
Объем дефицита/профицита (+/-)	-159 634 300,00	-158 796 600,00	-837 700,00	99,5

2. Доходы бюджета

Всего доходную часть бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 98 349 364,00 рубля, в том числе за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений на 1 089 000,00 рублей, а именно:

- за счет увеличения плана по налогам на совокупный доход на 2 455 000,00 рублей;

- за счет уменьшения налога на имущество на 1 366 000,00 рублей;

За счет увеличения безвозмездных поступлений на 97 260 364,00 рубля, в том числе:

- за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (на поощрение муниципальных образований - победителей и участников всероссийских конкурсов и мероприятий в сфере управления общественными финансами) в сумме 1 800 000,00 рублей;

- за счет увеличения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (на содержание муниципального имущества) в сумме 282 000,00 рублей;

- за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1 371 000,00 рублей;

- за счет увеличения дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 7 786 700,00 рублей;

- за счет увеличения субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 22 799 809,00 рублей;

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а так же дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на сумму 1 677 300,00 рублей;

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов на финансовое обеспечение отдыха и оздоровления детей на сумму 595 800,00 рублей;

- за счет увеличения единой субвенции бюджетам городских округов на сумму 100 000,00 рублей;

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на сумму 81 500,00 рублей;

- за счет увеличения субвенции на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, а так же предоставление компенсации затрат родителей на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому на сумму 30 200,00 рублей;

- за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на сумму 80 830 400,00 рублей;

- за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на сумму 25 000 000,00 рублей;

- за счет увеличения прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 521 000,00 рублей;

- за счет уменьшения субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на сумму 27 320 600,00 рублей;

- за счет уменьшения субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов на сумму 10 991 665,00 рублей;

- за счет уменьшения субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях на сумму 975 600,00 рублей;

- за счет уменьшения субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды на сумму 299 900,00 рублей;

- за счет уменьшения прочей субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространственным данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области на сумму 68 900,00 рублей;

- за счет уменьшения субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях на сумму 1 700 000,00 рублей;

- за счет уменьшения субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета на сумму 547 800,00 рублей;

- за счет уменьшения межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 450 000,00 рублей;

- за счет уменьшения прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов на сумму 518 880,00 рублей.

Доходы бюджета муниципального образования город Медногорск в 2023 году уменьшатся на 17 330 863,00 рублей, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, в том числе:

- за счет увеличения субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов на сумму 5 468 946,00 рублей;

- за счет уменьшения субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 22 799 809,00 рублей.

Общий объем доходов местного бюджета в 2024 году не меняется.

3. Расходы бюджета

Проектом Решения предлагается утвердить расходы бюджета муниципального образования на 2022 год с увеличением на 97 511 664,00 рубля, что составляет 1 231 179 113,00 рублей. Изменения бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по всем 11 разделам классификации расходов бюджета и представлены в таблице № 2.

Таблица №2
(рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования на 2022 год		Динамика	
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год (в редакции решения от 01.08.2022 № 196)	с учетом изменений согласно представленного проекта	Результат (+/-) к утв. на 2022 год (рублей)	Отклонение в %
Общегосударственные вопросы	56 230 068,33	59 179 218,65	+2 949 150,32	+5,2
Национальная оборона	1 309 000,00	1 390 500,00	+81 500,00	+6,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 266 800,00	6 550 484,60	+283 684,60	+4,5
Национальная экономика	158 117 220,82	166 935 979,48	+8 818 758,66	+5,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	417 592 058,82	423 931 486,04	+6 339 427,22	+1,5
Охрана окружающей среды	8 268 355,99	89 098 299,19	+80 829 943,20	ув. в 9,7 раз

Образование	341 488 219,00	341 416 119,00	-72 100,00	0,0
Культура, кинематография	62 628 890,00	62 754 990,00	+126 100,00	+0,2
Здравоохранение	228 000,00	198 000,00	-30 000,00	-13,2
Социальная политика	46 412 100,00	44 865 300,00	-1 546 800,00	-3,3
Физическая культура и спорт	35 126 736,04	34 858 736,04	-268 000,00	-0,8
Итого расходов	1 133 667 449,00	1 231 179 113,00	97 511 664,00	+8,6

По данным, представленным в таблице № 2, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается проектом Решения по разделу «Охрана окружающей среды» на 80 829,9 тыс.рублей или в 9,7 раз, по разделу «Национальная экономика» увеличение составляет на 8 818,8 тыс. рублей или на 5,6 %.

Согласно пояснительной записке финансового отдела администрации г. Медногорска в расходах бюджета, помимо увеличения расходов за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, учтено перераспределение бюджетных расходов между отдельными направлениями расходов местного бюджета по следующим главным распорядителям бюджетных средств (далее ГРБС):

1. По ГРБС **«Администрация города Медногорска»** предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований местного бюджета в сторону увеличения всего на сумму 47,2 тыс.рублей, в том числе:
 - на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» уменьшение составляет в сумме 8 828,5 тыс.рублей;
 - на выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры уменьшение составляет в сумме 421,0 тыс.рублей;
 - на выполнение мероприятий по разработке и внесению изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования муниципального образования город Медногорск уменьшение составит в сумме 50,0 тыс.рублей;
 - на выплату стипендий студентам целевикам уменьшение составит в сумме 30,0 тыс.рублей
 - на выполнение прочих мероприятий для проведения работ по строительству объектов коммунальной инфраструктуры уменьшение составит в сумме 4,5 тыс.рублей;
 - на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам в г.Медногорск уменьшение составит в сумме 0,7 тыс.рублей;
 - на экспертное заключение по определению среднерыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по МО г. Медногорск на первичном и

вторичных рынках уменьшение составит в сумме 0,6 тыс.рублей

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде предусмотрено уменьшение расходов на 0,5 тыс.рублей;

- на проведение мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог (на оплату расходов, связанных с исполнением судебных актов администрации города) увеличение составит в сумме 7 604,6 тыс.рублей;

- на уплату налога на имущество организаций и земельного налога увеличение составит в сумме 765,1 тыс.рублей;

- на выполнение мероприятий по уличному освещению города предусмотрено увеличение в сумме 409,0 тыс.рублей;

- на выполнение мероприятий по благоустройству города предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 300, 0 тыс.рублей;

- предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 110,0 тыс.рублей на выполнение муниципального задания МБУ «УХТО» (расходы на ГСМ);

- на доплаты к пенсиям муниципальных служащих предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 105,2 тыс.рублей;

- для выполнения других обязательств администрации муниципального образования (на оплату расходов, связанных с исполнением судебных актов администрации города) увеличение составит в сумме 89,1 тыс.рублей.

2. По ГРБС **«Отдел образования Администрации г. Медногорска»** на выполнение муниципального задания учреждениями, подведомственным отделу образования, уменьшение бюджетных ассигнований составит в сумме 740,6 тыс.рублей.

3. По ГРБС **«Муниципальное учреждение Отдел культуры администрации города Медногорска»** на выполнение муниципального задания учреждениями, подведомственным отделу культуры, уменьшение бюджетных ассигнований составит в сумме 108,3 тыс.рублей.

4. По ГРБС **«Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города Медногорска»** уменьшение бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания учреждениями, подведомственным комитету по физической культуре, спорту туризму и молодежной политике, составит в сумме 268,0 тыс.рублей.

5. По ГРБС **«Комитет по управлению имуществом города Медногорска»** увеличение бюджетных ассигнований на перечисление взносов в фонд капитального ремонта составит в сумме 232,0 тыс.рублей.

Также, при проведении экспертизы проекта Решения было установлено увеличение бюджетных ассигнований по ГРБС **«Финансовый отдел администрации г. Медногорска»** на сумму 1800,0 тыс.рублей. Сведения о данном факте в пояснительной записке финансового отдела отсутствуют. В контрольно-счетную палату письмом Администрации города Медногорска от 15.12.2022 № 01-09/2805 были представлены пояснения и документы, обосновывающие увеличение бюджетных ассигнований.

За счет увеличения объема дотации на поощрение муниципальных образований – победителей и участников всероссийских конкурсов и мероприятий в сфере управления общественными финансами в сумме 1 800,00 тыс.рублей, увеличены бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных средств «Финансовый отдел администрации г. Медногорска» на выполнение мероприятия «Стимулирование повышения эффективности расходов» по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Медногорск» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования город Медногорск на 2020-2025 годы».

Анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Медногорск по ведомственной структуре расходов приведен в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс.рублей)

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования на 2022 год		Изменения от утвержденных решением о бюджете на 2022 год (в редакции решения от 01.08.2022 № 196)
	Утверждено решением о бюджете на 2022 год (в редакции решения от 01.08.2022 № 196)	с учетом изменений согласно представленного проекта	
Муниципальное учреждение Администрация города Медногорска	554 426,3	635 386,9	+80 960,6
Отдел образования Администрации г. Медногорска	353 938,6	352 996,8	-941,8
Муниципальное учреждение финансовый отдел администрации г.Медногорска	8 407,0	10 207,0	+1 800,0
Муниципальное учреждение Отдел культуры администрации города Медногорска	78 200,4	78 092,1	-108,3
Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города Медногорска	39 673,3	39 405,3	-268,0
Комитет по управлению имуществом города Медногорска	96 877,1	112 946,3	+16 069,2
Муниципальное учреждение «Медногорский городской Совет депутатов муниципального образования город Медногорск»	683,5	683,5	0,0
Муниципальное учреждение "Контрольно-счетная палата города Медногорска"	865,7	865,7	0,0
Отдел внутреннего муниципального финансового контроля	595,5	595,5	0,0
ВСЕГО	1 133 667,4	1 231 179,1	97 511,7

Расходы бюджета муниципального образования город Медногорск в 2023 году уменьшатся на 17 330 863,00 рубля, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, в том числе:

- за счет увеличения расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов на сумму 5 468 946,00 рублей;

- за счет уменьшения расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на сумму 22 799 809,00 рублей.

Общий объем расходов местного бюджета в 2024 году не изменится.

4. Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

В соответствии с представленным проектом Решения дефицит бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшится на 837 700,00 рублей и составит 158 796 600, 00 рублей.

Источником покрытия дефицита местного бюджета проектом Решения предлагается установить остатки средств на едином счете местного бюджета, что не противоречит бюджетному законодательству.

В 2023-2024 годах дефицит местного бюджета не изменится.

Выводы:

1. Проектом Решения предлагается изменение основных характеристик бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год.

В результате внесенных изменений:

- доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом на 2022 год, согласно представленного проекта Решения, увеличиваются на 98 349,4 тыс.рублей и составят 1 072 382,5 тыс. рублей;

- расходы бюджета на 2022 год изменятся в сторону увеличения на 97 511,7 тыс. рублей и составят 1 231 179,1 тыс.рублей;

- дефицит бюджета уменьшится на 837,7 тыс.рублей и составит 158 796,6 тыс. рублей.

Общие объемы доходов и расходов бюджета муниципального образования город Медногорск в плановом периоде 2023 года уменьшатся на

17 330,9 тыс.рублей, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

Общие объемы доходов и расходов местного бюджета в 2024 году не меняются.

В 2023-2024 годах дефицит местного бюджета не изменится.

Предложения.

Медногорскому городскому Совету депутатов:

принять к рассмотрению проект Решения о внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Е.И.Добрынина