



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕДНОГОРСКА

ул. Советская, д. 37, г. Медногорск, Оренбургская область, 462274
телефон: (8-35379) 3-26-97, факс: (8-35379) 3-26-97

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Медногорского городского Совета депутатов
«Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение контрольно-счетной палаты города Медногорска (далее Заключение) подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Целью экспертизы является определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления, обоснованности объемов доходных и расходных частей бюджета муниципального образования город Медногорск, дефицита бюджета и источников его финансирования, а также соответствие проекта бюджета нормативно-правовым актам Медногорского городского Совета депутатов и администрации муниципального образования город Медногорск о муниципальных программах, действующих в 2019-2024 годах.

В связи с этим экспертизой:

- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и влияние на объем доходов изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления муниципального образования город Медногорск;

- определена полнота и обоснованность объемов расходов в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов,

- проверена правильность отражения в проекте бюджета финансового обеспечения программы муниципальных гарантий и условий выполнения утвержденных муниципальных программ;

- проверена программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования.

В соответствии со статьей 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск объектом экспертизы является финансовый отдел администрации муниципального образования, главные администраторы доходов бюджета и главные распорядители бюджетных средств.

Предметом экспертизы является соблюдение требований бюджетного законодательства и нормативно-правовых актов по составлению проекта решения.

При подготовке экспертного заключения использовался анализ сравнения плановых показателей бюджета 2021 года и предполагаемых в плановом периоде 2022 и 2023 годах с показателями, утвержденными на 2020 год по состоянию на и ожидаемым исполнением бюджета в 2020 году. Экспертизой определена структура бюджета, доли отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты,

использовались абсолютные показатели доходной и расходной частей бюджета.

Проект бюджета составлен финансовым отделом администрации муниципального образования город Медногорск и одобрен главой города.

В соответствии с решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 г. № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск» составлен проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В сроки, установленные статьей 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, глава города внес на рассмотрение в Медногорский городской Совет депутатов проект бюджета. Медногорский городской Совет депутатов 16 ноября 2020 г. передал в контрольно-счетную палату города Медногорска для проведения экспертизы проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Для обеспечения обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов и в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск при его составлении администрацией города были подготовлены и представлены одновременно с проектом бюджета документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и основные направления долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением администрации муниципального образования город Медногорск от 03.11.2020 г. № 1657-па;
- постановление администрации муниципального образования город Медногорск от 06.11.2020 1680-па «О методике формирования бюджета

муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Медногорск на 2021 - 2023 годы;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск за 2020 год;
- постановление администрации муниципального образования город Медногорск от 12.11.2020 № 1708-па «Об одобрении основных параметров проекта бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- расшифровка прочих субсидий и субвенций;
- паспорта муниципальных программ;
- проект постановления об утверждении бюджетного прогноза до 2026 года;
- реестр источников доходов;
- верхний предел муниципального долга.

Представленный проект бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

На основании прогноза социально-экономического развития на 2021-2023 годы, методики формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработан проект бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с основными параметрами (тыс. руб.):

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем доходов	530 776,6	604 992,9	726 749,2
Общий объем расходов	530 776,6	604 992,9	726 749,2
Дефицит бюджета	0,0	0,0	0,0

ДОХОДЫ

Доходная часть бюджета муниципального образования город Медногорск разработана в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на основании прогноза социально - экономического развития муниципального образования город Медногорск на 2021 – 2023 годы, одобренного постановлением администрации муниципального образования город Медногорск от 22.10.2020 г. № 1607-па.

Доходы в 2021 году планируется получить в сумме 530 776,6 тыс. руб., что на 306 892,3 тыс. руб. (или на 36,6 %) меньше, чем ожидаемое поступление в 2020 году и на 313 285,5 тыс. руб. (или на 37,1 %) меньше, чем утвержденные решением Медногорского городского Совета депутатов доходы бюджета по состоянию на 01.11.2020. Доходы 2022 года планируется получить в сумме 604 992,9 тыс. руб. Доходы 2023 года планируется получить в сумме 726 749,2 тыс. руб.

Соотношение доходов бюджета составит рост доходов 2022 года к 2021 году 14,0 %, соотношение параметров доходов 2022 года к 2023 году составит рост 20,1% .

Доходная часть проекта бюджета города 2021 года состоит из:
 - налоговых доходов в сумме 200 645,0 тыс. руб. или 37,8 % от суммы всех доходов;

- неналоговых доходов в сумме 16 408,0 тыс. руб. или 3,1% от суммы всех доходов;

- безвозмездных поступлений в сумме 313 723,6 тыс. руб. или 59,1 % от суммы всех доходов.

Планируемые проектом бюджета доходы на 2021 год уменьшены по сравнению с утвержденными показателями 2020 года на 313 285,5 тыс. руб. или на 37,1% (см. сравнительную таблицу №1)

Таблица №1
(тыс. руб.)

Анализ плановых показателей доходов бюджета

№ п/п	Показатели	Утвержденные показатели 2020 года	Проект 2021 года	Разница +/-	Разница %%
1	Налоговые доходы	195 745,6	200 645,0	+4 899,4	+2,5
2	Неналоговые доходы	32 247,4	16 408,0	-15 839,4	-49,1
3	Безвозмездные поступления	616 069,1	313 723,6	-302 345,5	-49,1
4	Всего:	844 062,1	530 776,6	-313 285,5	-37,1

Основным источником формирования доходной части бюджета города в части налоговых доходов является **налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**.

Налог на доходы физических лиц рассчитан исходя из фонда оплаты труда, определенного исходными данными Министерства финансов Оренбургской области. Налогооблагаемая база по налогу на доходы физических лиц рассчитывается исходя из отчетных данных за 2019 год по фонду оплаты труда, увеличенной на темп роста заработной платы и скорректированной на сумму налоговых вычетов. В 2021 году сумма налога на доходы физических лиц составит 157 803,6 тыс. руб.

Удельный вес поступлений НДФЛ в сумме налоговых доходов составляет 78,6 % и 29,7 % от общей суммы доходов бюджета города. По

данным администратора доходов налога на доходы физических лиц – МРИ ФНС № 8 по Оренбургской области - сумма налога на доходы физических лиц в бюджет города в 2022 году составит 166 169,5 тыс. руб., в 2023 году сумма поступлений НДФЛ в бюджет города составит 174 982,1 тыс. руб.

Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации. Начиная с 2014 года, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты частично зачисляются в бюджет города. Норматив отчислений в бюджет муниципального образования город Медногорск в 2021 - 2023 годах определен законом от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» (в редакции последних изменений) в размере 1,0769 %. Сумма доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащая зачислению в бюджет города, составит в 2021 году 6 310,2 тыс. руб. Удельный вес в сумме налоговых доходов составит 3,1 % и 1,2 % от суммы всех доходов. В 2022 году сумма доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (нефтепродуктам) составит 6 518,8 тыс. руб., в 2023 году - 6 779,3 тыс. руб.

Налоги на совокупный доход планируется получить в 2021 году в сумме 14 004,1 тыс. руб., что на 1 974,9 тыс. руб. или на 12,4 % меньше ожидаемого показателя 2020 года. Налоги на совокупный доход рассчитаны в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. К налогам на совокупный доход относятся:

- **налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.** Сумма налога в 2021 году составит 12 449,0 тыс. руб., в том числе налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, составит 7 000,0 тыс. руб.; налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 5 449,0 тыс. руб. Ожидаемое поступление за 2020 год составит: по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы –

6 700,0 тыс. руб., по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов - 5 151,0 тыс. руб.

- **единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.**

Сумма налога составит в 2021 году 490,0 тыс. руб. – сумма платежа за четвертый квартал 2020 года с учетом снижения ставки налога по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 15 процентов до 7,5 процентов с 01.04.2020 по 31.12.2020 для категорий налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. С 2021 года в соответствии с изменениями Федерального законодательства единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности применяться не будет, соответственно в 2022, 2023 годах поступление налога не планируется.

- **единый сельскохозяйственный налог.** Сумма налога, рассчитанного по данным администратора доходов Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Оренбургской области, составит в 2021 году 30,1 тыс. руб. что на 58,4 тыс. руб. меньше утвержденных плановых показателей 2020 года. Ожидаемое поступление за 2020 год 30,0 тыс. руб. В 2022 году планируется поступление налога в сумме 31,4 тыс. руб., в 2023 году – 32,8 тыс. руб.

- **налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.** Поступления налога в 2021 году планируются в сумме 1 035,0 тыс. руб., что на 115,0 тыс. руб. меньше утвержденного плана на 2020 год. Ожидаемое поступление в 2020 году по данному виду налога 1 000,0 тыс. руб.

Удельный вес поступлений налогов на совокупный доход составляет 6,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов, 2,6 % от общей суммы доходов бюджета муниципального образования.

В 2022 году запланировано поступление в бюджет города 14 090,4 тыс. руб. налога на совокупный доход, в 2023 году – 14 667,8 тыс. руб.

Земельный налог планируется получить в 2021 году в сумме 17 462,0 тыс. руб., что на 329,0 тыс. руб. больше утвержденного на 2020 год и на 1 941,8 тыс. руб. (или на 12,5 %) больше ожидаемого в 2020 году. Сумма налога рассчитывается в зависимости от кадастровой стоимости земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным МРИ ФНС № 8 по Оренбургской области. Удельный вес налога составляет 8,0 % от суммы налоговых и неналоговых доходов и 3,3 % от общей суммы доходов. В 2022, 2023 годах поступление налога на землю ожидается на уровне 2021 года.

Налог на имущество физических лиц планируется получить в 2021 году в сумме 1 702,1 тыс. руб., что на 53,1 тыс. руб. больше утвержденного значения 2020 года и на 53,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления за 2020 год. В соответствии с Решением Медногорского городского Совета депутатов от 18.10.2016 № 145 «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в редакции решений от 21.02.2017 № 200, от 20.11.2017 № 293, от 23.07.2019 № 468, от 24.12.2019 № 511) налог рассчитывается от кадастровой стоимости объекта недвижимости. Удельный вес налога на имущество физических лиц в 2021 году составляет в сумме налоговых и неналоговых доходов 0,8 % и 0,3 % в общей сумме доходов.

Государственную пошлину планируется получить в 2021 году в сумме 3 363,0 тыс. руб., уменьшение к ожидаемому поступлению за 2020 год составляет 1 506,6 тыс. руб. Размер государственной пошлины на 2021 год определен по данным администраторов доходов - МРИ ФНС № 8 по Оренбургской области и администрации города. Поступления государственной пошлины в 2022 году предполагаются в размере 3 363,0 тыс. руб., в 2023 году в размере 3 363,0 тыс. руб. Удельный вес поступлений государственной пошлины в сумме налоговых и неналоговых доходов составляет 1,5 % и 0,6 % в сумме общих доходов.

Одним из основных видов собственных доходов являются **неналоговые доходы**. Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме доходов городского бюджета в 2021 году составляет 3,1 %, это на 0,7 % меньше, чем составляет доля неналоговых доходов в общей сумме ожидаемых доходов в 2020 году. В абсолютном значении сумма неналоговых доходов в 2021 году предполагается в размере 16 408,0 тыс. руб., что на 51 228,4 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления неналоговых доходов в 2020 году. Основные поступления неналоговых доходов планируется получить за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Проектом бюджета в 2021 году определены следующие неналоговые источники:

- по коду 000 1 11 05012 «доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» - 3 318,0 тыс. руб.;
- по коду 1 11 05034 «доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - 2 523,0 тыс. руб.;
- по коду 1 11 09044 «прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных)» - 3 161,4 тыс. руб.;
- по коду 1 12 00000 «платежи при пользовании природными ресурсами» - 3 579,8 тыс. руб.;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 161,4 руб.

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:
 - по коду 1 14 02043 «доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу» – 3 000,0 тыс. руб.;
 - по коду 1 14 06000 «доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)» - 414,4 тыс. руб.;
- по коду 1 16 00000 «штрафы, санкции, возмещение ущерба» - 250,0 тыс. руб.

По вышеуказанным источникам планируется получить в 2021 году 16 408,0 тыс. руб., что на 15 839,4 тыс. руб. меньше утвержденных показателей 2020 года.

Основным доходным источником неналоговых платежей являются **доходы от использования имущества**, находящегося в государственной и муниципальной собственности (код 1 11 00000 000), они составляют 9 002,4 тыс. руб. или 54,9 % всех неналоговых доходов в 2021 году и 1,7 % всех доходов бюджета 2021 года. В 2022 году сумма платежей составит 9 126,4 тыс. руб., в 2023 году - 9 253,4 тыс. руб. Вышеуказанный доходный источник включает в себя:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 3 318,0 тыс. руб. с увеличением против утвержденных показателей 2020 года и ожидаемого поступления платежей в 2020 году на 95,0 тыс. руб. или на 2,9 %. Ожидаемое поступление в 2020 году –3 223,0 тыс. руб. В

2022, 2023 годах планируется поступление платежей в сумме 3 418,0 тыс. руб. и 3 520,0 тыс. руб. соответственно.

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в размере 2 523,0 тыс. руб. с увеличением против утвержденных показателей 2020 года на 20,1 % или на 423,0 тыс. руб. Ожидаемое поступление за 2020 год планируется в сумме 2 100,0 тыс. руб. В 2022 году поступление данного вида доходов планируется в сумме 2 547,0 тыс. руб., в 2023 году – 2 572,0 тыс. руб.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), определены в размере 3 161,4 тыс. руб., что на 26,0 тыс. руб. больше утвержденных показателей 2020 года за счет прогнозируемого поступления сбора за размещение объектов не стационарной торговли. Ожидаемое поступление 2020 года доходов по данному коду составит 3 127,4 тыс. руб.

Статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены полномочия главных администраторов доходов бюджета, в соответствии с которыми главные администраторы доходов представляют сведения, необходимые для составления проекта бюджета, осуществляют начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Приложением № 3 к проекту решения о бюджете Комитет по управлению имуществом определен как главный администратор доходов по вышеперечисленному источнику. В связи с этим, а также в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования Комитетом по управлению имуществом рассчитаны ожидаемые поступления по вышеперечисленным источникам доходов.