



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕДНОГОРСКА**

ул. Советская, д. 37, г. Медногорск, Оренбургская область, 462274  
телефон: (8-35379) 3-26-97, факс: (8-35379) 3-26-97

---

### *Аналитическая записка*

по отчету об исполнении бюджета муниципального образования  
город Медногорск за 9 месяцев 2020 г.

В соответствии со статьей 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340, финансовым отделом администрации в контрольно-счетную палату города Медногорска представлен отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 9 месяцев 2020 года.

Целью проверки на стадии исполнения местного бюджета является соблюдение требований действующего законодательства органами местного самоуправления в процессе исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск за 9 месяцев 2020 года, анализ объективности планирования доходов бюджета.

Свод нормативных правовых актов муниципального образования город Медногорск, являющийся основой для проведения экспертно-аналитического мероприятия, включает в себя Устав муниципального образования город Медногорск, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденное решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340, решение Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 года № 501 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Информационной основой муниципального финансового контроля являются сведения об исполнении бюджета, динамика показателей и сравнительный анализ планируемых, утвержденных и фактических данных.

В ходе рассмотрения отчета об исполнении местного бюджета осуществлен последующий контроль, который заключается в анализе следующих показателей:



- соответствие объемов доходов и расходов бюджета, указанных в отчете об исполнении бюджета за проверяемый период, объемам доходов и расходов бюджета, утвержденных решением о местном бюджете;
- соответствие фактического размера дефицита местного бюджета принятым решениям о местном бюджете;
- поступление собственных налогов и неналоговых доходов, средств финансовой помощи в местный бюджет;
- поступление доходов местного бюджета, полученных от использования муниципального имущества;
- исполнение расходной части бюджета по функциональной структуре расходов;
- соответствие отчета об исполнении местного бюджета за отчетный период бюджетному законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

### **Общие итоги исполнения бюджета**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 9 месяцев 2020 года утвержден постановлением администрации муниципального образования от 22.10.2020 № 1618-па. Ошибок в отчете не выявлено.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 года № 501 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден бюджет муниципального образования со следующими основными характеристиками:

общий объем доходов в сумме 984 836,81 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 984 836,81 тыс. руб.;

дефицит бюджета в сумме 0,00 тыс. руб.

За 9 месяцев 2020 г. Советом депутатов было принято 3 решения о внесении изменений в решение № 501:

- решение от 18.02.2020 г. № 514 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 № 501 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которому бюджет муниципального образования по доходам увеличился на 3 730,3 тыс. руб., по расходам увеличился на 56 139,8 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 52 769,5 тыс. руб.;

- решение от 26.05.2020 г. № 546 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 № 501 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которому бюджет муниципального образования по доходам уменьшился на 79 014,5 тыс. руб., по расходам уменьшился на 78 178,1 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 53 605,9 тыс. руб.;



- решение от 23.06.2020 г. № 551 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 № 501 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которому бюджет муниципального образования по доходам увеличился на 10 660,0 тыс. руб., по расходам увеличился на 10 660,0 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 54 405,9 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2020 утвержденные решением о бюджете уточненные доходы местного бюджета составили 919 852,6 тыс. руб., расходы — 974 258,5 тыс. руб., дефицит бюджета — 54 405,9 тыс. руб.

Кроме того, согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами доходы бюджета города за 9 месяцев уменьшены на 69 785,5 тыс. руб. за счет доходов, поступающих в бюджет в качестве безвозмездных поступлений, том числе:

- за счет увеличения **дотации** бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в связи с проведением в муниципальных образованиях мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции на 1 312, 1 тыс. руб.;
- за счет уменьшения **субсидий** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 73 838,3 тыс. руб., в том числе:
  - уменьшения субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций на 77 026,4 тыс. руб.;
  - за счет увеличения субсидии муниципальных образований на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях на 1 928,4 тыс. руб.;
  - за счет уменьшения субсидии бюджетам муниципальных образований на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях на 1 364, 4 тыс. руб.;
  - за счет уменьшения субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности на 110,0 тыс. руб.;
  - за счет уменьшения субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах на 211,6 тыс. руб.;
  - за счет увеличения субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях на 5 457,7 тыс. руб.;



- за счет уменьшения субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2 512,0 тыс. руб.;

- за счет уменьшения **субвенций** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 1 302,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев на 95,8 тыс. руб.;

- за счет увеличения единой субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий на 18,9 тыс. руб.;

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 87,9 тыс. руб.;

- за счет увеличения субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях на 1 962,0 тыс. руб.;

- за счет уменьшения субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время на 3 466,9 тыс. руб.

- за счет увеличения **межбюджетных трансфертов** бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на 4 042,7 тыс. руб.

Всего доходы местного бюджета с учетом изменений составляют 850 066,8 тыс. руб.

В сводную бюджетную роспись внесены изменения по расходам за 9 месяцев 2020 г. Расходы составили 904 472,7 тыс. руб. Включены в отчет по расходам, но не утверждены решением о бюджете, изменения по расходам за счет межбюджетных трансфертов в размере 69 785,5 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования по доходам за 9 месяцев 2020 года исполнен в сумме 571 962,7 тыс. руб., что составляет 67,3% от уточненных назначений на 2020 год (по состоянию на 01.10.2020). Расходы бюджета в отчетном периоде исполнены в сумме 530 191,1 тыс. руб. или на 58,6 %. Превышение доходов над расходами составляет 41 771,6 тыс. руб.

### **Исполнение бюджета по доходам**

В абсолютных цифрах поступление доходов за 9 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось на 138 672,6 тыс. руб., том числе за счет увеличения собственных доходов на 19 415,2 тыс. руб., безвозмездные поступления увеличились на 119 257,4 тыс. руб. В процентном исчислении исполнение назначений по доходам выглядит так:



- общий процент исполнения по доходам увеличился с 50,4 % за 9 месяцев 2019 года до 67,3 % в отчетном периоде (увеличение на 16,9 процентных пункта);

- по налоговым и неналоговым доходам процент исполнения увеличился с 80,6 % за 9 месяцев 2019 года до 88,3 % в отчетном периоде (увеличение на 7,7 процентных пункта);

- по безвозмездным поступлениям процент исполнения увеличился с 39,6 % за 9 месяцев 2019 года до 59,6 % в отчетном периоде (увеличение на 20,0 процентных пункта).

Сравнительный анализ по доходам бюджета в абсолютном и процентном отношении представлен в таблице.

Наименование доходов бюджета	тыс. руб.			
	Исполнено на 01.10.2020г	Исполнено на 01.10.2019г	Отклонение фактического поступления за 9 мес.2020 г. от факта 9 мес. 2019 г. (абсолютное значение)	Отклонение фактического поступления за 9 мес. 2020 г. от факта 9 мес. 2019 г. (%)
Налог на доходы физических лиц	104264,3	105552,2	- 1287,9	-12,2
Акцизы по подакцизным товарам (продуктам), реализуемым на территории Российской Федерации	4588,9	4963,4	-374,5	-8,1
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	5571,7	7267,8	-1696,1	-23,3
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов	4196,7	3889,0	+307,7	+7,9
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2016 года)	-	125,5	-125,5	-100,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2530,0	3507,6	-977,6	-27,9
Единый сельскохозяйственный налог	28,9	12,7	+16,2	+127,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	768,2	788,2	-20,0	-2,5
Налог на имущество физических лиц	342,3	929,4	-587,1	-63,2
Земельный налог	10159,7	11618,9	-1459,2	-12,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,9	0,9	0,0	0,0
Государственная пошлина	3732,1	3324,5	+407,6	+12,3



Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	2576,1	2747,1	-171,0	-6,2
Доходы от сдачи в аренду имущества	1816,5	1696,6	+119,9	+7,1
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2093,0	2061,6	+31,4	+1,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	55607,7	30342,1	+25265,6	в 1,8 раза
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов	231,5	93,6	+137,9	в 2,5 раза
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	110,9	0,0	+110,9	+100,0
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов в части реализации основных средств по указанному имуществу	1060,5	1421,8	-361,3	-25,4
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	98,9	210,5	-111,6	-53,0
Штрафы, санкции за возмещение ущерба	1511,0	1418,8	+92,2	+6,5
Прочие неналоговые доходы	121,6	24,0	+97,6	в 5,1 раза
<b>Итого налоговых и неналоговых доходов</b>	<b>201411,4</b>	<b>181996,2</b>	<b>+19415,2</b>	<b>+10,7</b>
Безвозмездные поступления	370551,3	251293,9	+119257,4	+47,5
<b>Всего доходов</b>	<b>571962,7</b>	<b>433290,1</b>	<b>+138672,6</b>	<b>+32,0</b>

Общее увеличение доходов за 9 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 138 672,6 тыс. руб. произошло как в результате увеличения собственных доходов на 19 415,2 тыс. руб., так и за счет увеличения безвозмездных поступлений на 119 257,4 тыс. руб. Увеличение собственных доходов произошло в основном за счет увеличения поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 25 265,6 тыс. руб. За счет того, что в течение 9 месяцев погашалась недоимка прошлых лет, поступление по налогам, взимаемым с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, увеличилось в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 307,7 тыс. руб. За счет сдачи дополнительных площадей муниципального имущества в аренду доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов городских округов и созданных ими учреждений увеличились на 119,9 тыс. руб. по сравнению с 9 месяцами 2019 года. В результате проведения претензионной работы на



137,9 тыс. руб. увеличились доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов.

Снижение фактических показателей по ряду налогов по сравнению с 2019 годом обусловлено следующими причинами: для предотвращения негативных последствий в экономике города и выполнения плана первоочередных мероприятий по обеспечению экономики Оренбургской области, утвержденного распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31.03.2020 № 100-р, Решением Медногорского городского Совета депутатов № 547 от 26.06.2020 года снижена ставка налога по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 15 процентов до 7,5 процентов с 01.04.2020 г. по 31.12.2020 г. для категорий налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции», что повлекло снижение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2020 году на 977,6 тыс. руб. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. По этой же причине утвержден коэффициент 0,5 к размеру годового дохода в отношении розничной торговли, автоперевозок, физкультурно-оздоровительной деятельности, спорта, отдыха и развлечений, общественного питания, в сфере дополнительного образования, бытовых услуг, что повлекло снижение налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения, зачисляемой в бюджеты городских округов на 25,8 тыс. руб. За счет предоставления льгот в связи с пандемией коронавируса и расторжения ряда договоров на аренду земельных участков доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, уменьшились на 171,0 тыс. руб. В связи с отсутствием заявок на выкуп земельных участков большой стоимости доходы от продажи земельных участков, государственная стоимость на которые не разграничена, уменьшились на 363,3 тыс. руб. по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Увеличение безвозмездных поступлений обусловлено уменьшением дотации бюджетам муниципальных образований на 311 124,4 тыс. руб., увеличением субсидий бюджетам бюджетной системы на 135 169,6 тыс. руб., субвенций бюджетам муниципальных образований на 1 959,3 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 927,2 тыс. руб., уменьшения прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов на 8 060,0 тыс. руб., уменьшения доходов бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на 2 067,5 тыс. руб., и увеличением возврата остатков субсидий и субвенций и иных



межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов городских округов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2 453,2 тыс. руб.

Всего за 9 месяцев 2020 года поступило 370 551,3 тыс. руб. безвозмездных поступлений, что составляет 59,6 % от утвержденного на 2020 год (в 2019 году —39,6 %), в том числе от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 372 272,8 тыс. руб., что составляет 59,9 % (за 9 месяцев 2019 года —39,2 %), из них:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составили 83 530,1 тыс. руб. или 54,2 % от утвержденных назначений (9 месяцев 2019 года - 64,8 %);

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) - 152 317,1 тыс. руб. или 54,2 % от утвержденных назначений (9 месяцев 2019 года – 5,7 %);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации - 135 498,4 тыс. руб. или 74,1 % от утвержденных назначений (9 месяцев 2019 года – 74,4 %);

Иные межбюджетные трансферты 927,2 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций 100,0 тыс. руб.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет 3 470,0 тыс. руб. (9 месяцев 2019 года – 2 071,0 тыс. руб.);

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (-1 919,9) тыс. руб.

### **Исполнение бюджета по расходам**

Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2020 года, расходы бюджета исполнены в сумме 530 191,1 тыс. руб., что в абсолютном значении больше показателей 9 месяцев 2019 года на 156 580,4 тыс. руб. В процентном исчислении исполнения годовых назначений по расходам отмечается увеличение показателей за 9 месяцев 2020 года в сравнении с 9 месяцами 2019 года с 43,0 % до 58,6 % (на 15,6 процентных пункта). В абсолютном исчислении исполнение расходов увеличилось по 6 разделам бюджета из 10.

Снижение показателей по проценту исполнения произошло по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 1,4 процентных пункта;

«Национальная оборона» на 5,1 процентных пункта;

«Национальная экономика» на 2,6 процентных пункта;

«Социальная политика» на 12,1 процентных пункта;

«Здравоохранение» на 20,9 процентных пункта.