

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МЕДНОГОРСКА

ул. Советская, д. 37, г. Медногорск, Оренбургская область, 462274
телефон: (8-35379) 3-26-97, факс: (8-35379) 3-26-97

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Медногорск

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденное решением Медногорского городского Совета депутатов от 21.06.2011 № 120, Положение о контрольно-счетной палате города Медногорска, утвержденное решением Медногорского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 139, план работы контрольно-счетной палаты города Медногорска на 2012 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты города Медногорска от 3 апреля № 12 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 2011 год».

Цель проверки: соответствие данных годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г. Медногорск требованиям бюджетного законодательства и инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 го. № 191н.

Объект проверки: отчет об исполнении бюджета по муниципальному образованию город Медногорск за 2011 год.

При проведении экспертизы годового отчета контрольно-счетная палата г. Медногорска основывалась на требованиях статей 264.1 — 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 39 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее Инструкция № 191н), решения Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск» от 21.06.2011 № 121, решения Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 14.12.2010 № 37.

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату города Медногорска финансовым отделом администрации города 30 марта 2012 г. для проведения внешней проверки в соответствии с пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в установленные сроки.

Внешняя проверка отчета проведена председателем контрольно-счетной палаты Новак Л.Ф. и инспектором контрольно-счетной палаты Конновой А.Р. на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты № от 3 апреля 2012 г.

В соответствии с пунктом 1 Порядка проведения внешней проверки экспертиза годового отчета проведена в два этапа. В первом этапе в соответствии с распоряжениями председателя контрольно-счетной палаты проведены экспертизы 10 годовых отчетов об исполнении бюджета за 2011 год по 10 главным распорядителям бюджетных средств. Во втором этапе проведена экспертиза годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск, представленного финансовым отделом администрации города.

В соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н в состав годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск, представленного финансовым отделом как органом, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета, включены следующие формы отчетов:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317);

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Консолидированный отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (ф. 0503314);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 503138);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета муниципального образования были 10 распорядителей бюджетных средств и 33 получателя бюджетных средств.

Бюджет муниципального образования город Медногорск на 2011 год был утвержден решением Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.2010 г. № 37 с основными характеристиками бюджета:

общий объем доходов 478681,5 тыс. руб.,

общий объем расходов 494881,5 тыс. руб.,

дефицит бюджета 16200,0 тыс. руб.

В течение отчетного финансового года в бюджет вносились изменения, менялись основные параметры бюджета.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 25.01.2011 № 63 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 1472,00 тыс. руб.;

- увеличение дефицита бюджета муниципального образования на 1472,00 тыс. руб.

Решением Медногорского городского совета депутатов от 21.02.2011 № 67 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 17306,00 тыс. руб.;

- увеличение расходов муниципального образования бюджета на 17306,00 тыс. руб.;

- дефицит бюджета не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.03.2011 № 83 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 810,00 тыс. руб.;

- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 810,00 тыс. руб.;

- дефицит бюджета муниципального образования не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 19.04.2011 № 102 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 3116,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов городского бюджета муниципального образования на 3121,00 тыс руб.;
- увеличение дефицита муниципального образования бюджета на 5,0 тыс. руб.

Решением Медногорского городского совета депутатов от 21.06.2011 № 119 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 19988,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов городского бюджета муниципального образования на 20224,00 тыс руб.;
- увеличение дефицита муниципального образования бюджета на 236,00 тыс. руб.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 23.08.2011 № 130 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов муниципального образования бюджета на 85030,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов муниципального образования бюджета на 85030,00 тыс руб.;
- дефицит бюджета муниципального образования не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 141 «О внесении изменений в решение городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 107407,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 107407,00 тыс руб.;
- дефицит бюджета муниципального образования не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 18.10.2011 № 147 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета

депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 9813,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 9813,00 тыс. руб.;
- дефицит городского муниципального образования не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 29.11.2011 № 155 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 16134,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 16134,00 тыс. руб.;
- дефицит городского бюджета муниципального образования не изменяется.

Решением Медногорского городского Совета депутатов от 23.12.2011 № 174 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» были внесены следующие изменения:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 11775,00 тыс. руб.;
- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 11775,00 тыс. руб.;
- дефицит бюджета муниципального образования не изменяется.

Кроме того, уведомлением № 179 от 14 декабря 2011 г. по расчету по межбюджетным трансфертам (без утверждения решением Медногорского городского Совета депутатов от 23.12.2011 № 174 «О внесении изменений в решение Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов»), поступившим в финансовый отдел администрации города 27 декабря 2011 г., бюджетные ассигнования уменьшены на 637,4 тыс. руб. и уведомлениями № 06/03-05/840 от 30.12.2012 и № 669/181-V-ОЗ от 30.12.2011 - уменьшены на 238,4 тыс. руб.

Доходы

Приложением № 3 к Решению Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» от

14.12.2010 г. № 37 в целях администрирования доходов городского бюджета, в соответствии со статьей 20 и статьей 160.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации утверждены восемь главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. Согласно формам годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, доходы у всех участников бюджетного процесса не отражены. Общий объем доходов, утвержденный законом о бюджете, отражается финансовым органом в графе 4 по строке 010 «Доходы бюджета - Всего» раздела «Доходы бюджета» формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

При годовых плановых доходах, утвержденных в размере 663345,41 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 626464,84 тыс. руб. или на 94,4%.

Фактические поступления сложились ниже плановых на 36880570,0 руб. Исполнение доходной части бюджета в 2011 году в разрезе доходных источников бюджета отражено в Приложении №1 «Отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 2011 год».

Доходная база бюджета муниципального образования состоит из основных групп:

Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы бюджета муниципального образования).

Безвозмездные поступления.

Доходы от приносящей доход деятельности.

Денежные средства бюджета формируются за счет бюджетной деятельности, к которой относятся группы доходов такие как налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, а так же формируются за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Невыполнение плановых назначений в разрезе по доходным источникам произошло:

- по безвозмездным поступлениям в сумме 36865 49,84 руб.
- по доходам от приносящей доход деятельности в сумме 2745800,82 руб.

Перевыполнение плановых значений – по налоговым и неналоговым доходам на сумму 2730580,66 руб.

Ежегодно в связи с изменением бюджетного законодательства в структуру доходов бюджета муниципального образования вносятся существенные изменения. По сравнению с 2010 годом сумма доходов увеличилась на 5 109,2 тыс. руб. Основной причиной увеличения доходов является увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 11774,8 тыс. руб. Сумма налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы бюджета муниципального образования), по сравнению с 2010 годом увеличилась на 5682,3 тыс. руб., доходы от приносящей доход деятельности снизились, по сравнению с 2010 годом на 12347,9 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы

Плановые показатели налоговых и неналоговых доходов утверждены Решением «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» № 37 от 14.12.2010 г. в сумме 174560700,0 руб., исполнение доходов по данной группе составило 177291280,66 руб. или на 2730580,66 руб. выше утвержденных назначений. При этом наблюдается как перевыполнение, так и неисполнение плановых показателей в разрезе по доходным источникам:

1) перевыполнены плановые показатели на сумму 9681251,38 руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц доходы увеличились на сумму 4593444,73 руб.
- по налогам на совокупный доход на сумму 2361547,8 руб.
- по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на сумму 59852,68 руб.
- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на сумму 1776119,87 руб.
- по платежам при пользовании природными ресурсами на сумму 222925,83 руб.
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 660264,39 руб.
- по прочим неналоговым доходам на 7096,08 руб.

2) не получено доходов на сумму 6950670,72 руб., в том числе:

- доход от налогов на имущество на сумму 3 373 951,81 руб.,
- государственной пошлины на сумму 2470563,00 руб.
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 3800,00 руб.
- штрафы, санкции, возмещение ущерба на сумму 1102355,91 руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают: Доходы полученные от поступления налога на доходы физических лиц составляют 62,9 % (111569400,0 руб.) от всех поступлений по данной группе доходов. Причиной перевыполнения является выплата в декабре 2011 года рядом предприятий и организаций города премии по итогам работы за год. Земельный налог - 8,8 % (15610500,0 руб.). ЕНВД – 6,5 % (11457300,0 руб.). Транспортный налог - 4,5% (8003600,0 руб.)

Резервом увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города является наличие недоимки, объем которой по состоянию на 01.01.2012 года – 2235,1 тыс. рублей. Так же в 2011 году в бюджет города поступила задолженность по отменным налогам и сборам в сумме 59852,68 рублей.

Налоговые и неналоговые доходы составили от общих поступлений в бюджет 28,3%. По сравнению с 2010 годом доля налоговых и неналоговых доходов увеличилась на 0,7 %.

Безвозмездные поступления

Второй основной группой доходов являются «Безвозмездные поступления». Плановые показатели по разделу «Безвозмездные поступления» утверждены в размере 448675792,27 руб., исполнены в размере 411810442,43 руб. или на 91,8 %, что на 36865349,84 руб. меньше чем утвержденные плановые показатели. Вся сумма предусмотрена как поступления из областного бюджета в виде:

- дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 49466000,00 руб. (исполнены в полном объеме), что на 9084000,0 руб. больше, чем исполнено в 2010 году;
- субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сумме 97947556,88 руб., что на 33257526,12 руб. меньше, чем утверждено на 2011 год, и на 39435400,00 руб. меньше, чем исполнено в 2010 году.
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - получено 230276863,11 руб., это меньше чем запланировано на 1372153,93 руб. и на 39156900,0 руб. больше, чем исполнено в 2010 году.
- иных межбюджетных трансфертов, полученных в сумме 12142442,44 руб.
- прочих безвозмездных поступлений, полученных в сумме 21492 389,00 руб., что ниже плановых на 2712631,23 руб.

Не дополучено 8229,56 руб., в том числе: межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам 8085,00 руб.

Произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в сумме 485191,0 руб.

Доля безвозмездных перечислений по сравнению с 2010 годом увеличилась на 11 774 842,43 рублей и в общем объеме доходов составила 65,74%.

Ежегодное увеличение суммы дотаций свидетельствует о недостаточности доходов городского бюджета на выполнение муниципальных полномочий. Дотации представлены из областного бюджета в полном объеме.

Доходы от приносящей доход деятельности

Третьей группой доходов городского бюджета являются доходы от приносящей доход деятельности.

По данной группе доходов поступило в бюджет 37363124,25 руб. при плановых назначениях 40108925,07 руб. Исполнение составило 93,2 % от плана и 5,96% к общим поступлениям доходов в бюджет. В 2011 году по сравнению с 2010 годом поступления уменьшились на 12347836,84 руб.

В течение отчетного года четыре раза производилось уточнение сводного кассового плана по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в соответствии с вносимыми изменениями в сметы

доходов и расходов от предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности в сторону увеличения на сумму 3789,0 тыс. руб., и в сторону уменьшения на сумму 11644,0 тыс. руб.

Изменение плановых показателей связано с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений путем перевода существующих учреждений в учреждения нового типа (бюджетные и автономные).

Дефицит

Приложением № 2 к Решению Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 - 2013 годов» от 14.12.2010 г. № 37 администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета утвержден финансовый отдел администрации города.

В соответствии с утвержденным бюджетом плановый дефицит бюджета определен в размере 17912736,00 руб. или 9,9 % от общего утвержденного годового объема доходов городского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В течение 2011 года кредиты от кредитных организаций не планировались и не привлекались, расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга не производились (с учетом уточнений бюджета). Фактический дефицит городского бюджета по состоянию на 31.12.2011г. составил профицит в сумме – 12215588,33 руб.

Расходы

Первоначально решением Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.10 № 37 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» городской бюджет в расходной части был запланирован в сумме 494881,5 тыс. руб. В течение 2011 года расходная часть бюджета в соответствии с вносимыми изменениями, принятыми решениями Медногорского городского Совета депутатов, была уточнена с увеличением на 186376,7 тыс. руб. и составила 681258,2 тыс. руб.

Бюджет муниципального образования по расходам исполнен в объеме 614249,3 тыс. руб. или на 90,2 %. Невыполнение составляет 67008,9 тыс. руб.

Экспертизой отчета по исполнению бюджета установлено, что расходы по плановым назначениям, указанные в отчете, соответствуют расходам бюджетных назначений, утвержденным решением Медногорского городского Совета депутатов (включая уменьшение бюджетных ассигнований по уведомлениям № 06/03-05/840 от 30.12.2012 и № 669/181-V-ОЗ от 30.12.2011).

Показатели сводной бюджетной росписи, первоначально представленные в контрольно-счетную палату не соответствовали

показателям, утвержденным с учетом внесенных изменений на 40108925,07 руб. По дополнительному запросу представлена сводная бюджетная роспись бюджета по предпринимательской деятельности на сумму 40108925,07 руб.

Исполнение бюджета производилось по 10 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации 10 главными распорядителями бюджетных средств.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» осуществлялось 6 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования. Наиболее крупным из них является Администрация города Медногорска, на долю которого приходится 60,2 % от объема расходов бюджета муниципального образования, осуществленных на решение общегосударственных вопросов. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств кассовое исполнение по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» сложилось следующим образом:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесенных изменений на 2011 г. (руб.) | Исполнение | |
|---|---|-------------|-------|
| | | руб. | % |
| Администрация города Медногорска | 16641992,59 | 16506810,41 | 99,2 |
| Финансовый отдел администрации города | 5094787,00 | 5034652,34 | 98,8 |
| Управление социальной защиты населения администрации города | 377000,00 | 377000,00 | 100,0 |
| Комитет по управлению имуществом города Медногорска | 2855671,90 | 2844747,11 | 99,6 |
| Медногорский городской Совет депутатов | 2101200,00 | 2072367,81 | 98,6 |
| Контрольно-счетная палата г. Медногорска | 669000,00 | 591480,80 | 88,42 |
| Итого | 27739651,49 | 27427058,47 | 98,9 |

Расходы по разделу «0100» не исполнены на 312593,02 руб. по сравнению с бюджетными назначениями. Удельный вес расходов по разделу в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 4,5 %.

Исполнение расходов городского бюджета по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» производилось одним распорядителем средств бюджета муниципального образования - Администрацией города Медногорска. Фактические расходы по разделу составили 1926446,57 руб. или 97,1 % против запланированных (1983372,0 руб.). Удельный вес исполнения расходов по разделу в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 0,3 %.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 0400 «Национальная экономика» осуществлялось 2 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесенных изменений на 2011 г. (руб.) | Исполнение | |
|---|---|------------|-------|
| | | руб. | % |
| Администрация города Медногорска | 1855400,00 | 1827996,40 | 98,5 |
| Комитет по управлению имуществом города Медногорска | 278000,00 | 278000,00 | 100,0 |
| Итого | 2133400,00 | 2105581,96 | 98,7 |

Наибольший удельный вес 86,8 % приходится на долю Администрации города Медногорска. Из них по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 1306032,4 руб. (71,5 %), подраздел «Транспорт» - 504400,0 руб. (27,5 %), подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики» - 17564,0 руб. (1 %).

Фактические расходы всего по разделу составили 2105581,96 руб или 98,7 % против запланированных (2133400,00 руб.) Удельный вес расходов по разделу в объеме расходов городского бюджета составил 0,4 %.

Исполнение расходов городского бюджета по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2011 год осуществлялось 3 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесенных изменений на 2011 г. (руб.) | Исполнение | |
|---|---|--------------|------|
| | | руб. | % |
| Администрация города Медногорска | 101397104,19 | 94421613,01 | 93,1 |
| Отдел культуры администрации г. Медногорска | 3161000,00 | 3126048,85 | 98,9 |
| Комитет по управлению имуществом города Медногорска | 48651996,00 | 10734139,90 | 22,1 |
| Итого | 153210100,19 | 108281801,76 | 70,7 |

Основная доля расходов по данному разделу приходится на Администрацию города Медногорска 94421613,01 руб. или 87,2 % от от объема расходов, осуществленных по данному разделу. Фактические расходы по разделу составили 108281801,76 руб. или 70,7 % против запланированных (153210100,19 руб.).

Удельный вес данного раздела в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 17,6 %.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» в 2011 году осуществлялось 1

главным распорядителем средств бюджета муниципального образования — Администрацией города Медногорска. Расходы по данному разделу производились в рамках муниципальной целевой программы «Предотвращение негативного влияния Блявинского рудника на окружающую природную среду». Всего расходы произведены в сумме 17306485,92 руб. или 100,0 %.

Удельный вес раздела в общем объеме бюджета муниципального образования составил 2,8 %.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 0700 «Образование» в 2011 году осуществлялось 3 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесенных изменений на 2011 г. (руб.) | Исполнение | |
|--|---|--------------|-------|
| | | руб. | % |
| Отдел образования | 167453137,01 | 163931730,08 | 97,9 |
| Отдел культуры администрации г. Медногорска | 6638535,56 | 6638535,56 | 100,0 |
| Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города | 21952370,11 | 21539294,98 | 98,1 |
| Итого | 196044042,68 | 192109560,62 | 98,0 |

Наибольший объем исполнения из них приходится на долю отдела образования администрации города - 163931730,08 руб. или 85,34 % от объема расходов, осуществленных по разделу. Фактические расходы по разделу составили 192109560,62 руб. или 99,0 % против запланированных (194044042,68 руб.).

Удельный вес расходов составил 31,3 % от общих расходов бюджета муниципального образования.

Исполнение расходов городского бюджета по разделу 0800 « Культура, кинематография» в 2011 году осуществлялось 1 главным распорядителем средств бюджета муниципального образования — отделом культуры администрации г. Медногорска. Фактические расходы по разделу составили 17243718,08 руб. или 99,5 % против запланированных (17338102,11 руб.). Удельный вес расходов составил 2,8 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Исполнение расходов городского бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» в 2011 году осуществлялось 2 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесен- | Исполнение |
|------------|-----------------------------|------------|
|------------|-----------------------------|------------|

| | ных изменений на 2011 г. | руб. | % |
|--|--------------------------|-------------|-------|
| Финансовый отдел администрации города Медногорска | 5698000,00 | 5698000,00 | 100,0 |
| Учреждение здравоохранения Центральная городская больница г. Медногорска | 65827570,72 | 62630879,98 | 95,2 |
| Итого | 71525570,72 | 68328879,98 | 95,5 |

Основная доля расходов по данному разделу приходится на учреждение здравоохранения Центральная городская больница — 62630879,98 руб. или 91,7 % от объема расходов, осуществленных по разделу.

Фактические расходы по разделу составили 68328879,98 руб. против запланированных 65827570,72 руб. Удельный вес исполнения расходов по разделу в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 11,1 %.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 1000 «Социальная политика» на 2011 год осуществлялось 4 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования:

| Учреждение | Утверждено с учетом внесенных изменений на 2011 г. | Исполнение | |
|--|--|--------------|------|
| | | руб. | % |
| Администрация города Медногорска | 25000,00 | 16915,44 | 67,7 |
| Отдел образования администрации г. Медногорска | 11744000,00 | 11214869,00 | 95,5 |
| Управление социальной защиты населения МО г. Медногорск | 166059090,95 | 165310621,25 | 99,6 |
| Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города | 14407200,00 | 1242000,00 | 8,6 |
| Итого | 192235290,95 | 177784405,69 | 92,5 |

Основная доля расходов по данному разделу приходится на управление социальной защиты населения администрации города - 165310621,25 руб. или 93,0 % от объема расходов, осуществленных по разделу.

Фактические расходы по разделу составили 177784405,69 руб. против запланированных 192235290,95 руб. Удельный вес исполнения расходов по разделу в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 28,9 %.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2011 год осуществлялось 1 главным распорядителем средств бюджета муниципального образования -

комитетом по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации г. Медногорска. Фактические расходы по разделу составили 1735319,96 руб. или 99,6 % от запланированных 1742137,20 руб. Удельный вес исполнения расходов по разделу в объеме расходов бюджета муниципального образования составил 0,3 %.

В целом выше среднего процента (90,2 %) исполнения бюджета исполнены расходные обязательства по всем разделам, кроме раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», который исполнен на 70,7 %.

Согласно справке финансового отдела «Об остатках денежных средств на бюджетных счетах по состоянию на 01.01.2010 г.» всего на счетах бюджетов числилось 28317690,41 руб., в том числе:

- на лицевом счете бюджета в органах федерального казначейства 24831731,66 руб.;
- остатки средств, полученных от предпринимательской и иной деятельности 465912,25 руб.;
- остатки средств, полученных от предпринимательской и иной деятельности (средства бюджетных, автономных учреждений) 1552674,92 руб.;
- на других счетах (средства ОМС) 1467371,58 руб.

Годовая бюджетная отчетность

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью установления достоверности сумм по исполнению доходной и расходной частей бюджета, материального состояния бюджетных учреждений, а также состояния бюджетного учета, отраженного в годовой бюджетной отчетности за 2011 год, были проверены годовые бюджетные отчеты главных администраторов бюджетных средств. Проведена проверка годовой бюджетной отчетности по исполнению средств бюджета муниципального образования за 2011 год десяти главных распорядителей бюджетных средств.

Проверкой установлено:

- 010 «Муниципальное учреждение Администрация города Медногорска»

Решением Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 14.12.2010 № 37 муниципальному учреждению Администрация города Медногорска, квартальной и месячной утверждены ассигнования на выполнение расходных обязательств в сумме 139209354,78 руб., уменьшение бюджетных обязательств на сумму 238382,96 руб. не утверждены решением Медногорского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет по причине того, что уменьшение бюджетных ассигнований поступило 30.12.2011. Исполнены расходные

обязательства на сумму 132006267,75 руб. или на 94,83 %, что на 7203087,03 руб. меньше от суммы утвержденных бюджетных назначений уточненной росписи бюджета муниципального образования.

- 111 «Отдел образования администрации г. Медногорска»

Бюджетная отчетность по исполнению средств бюджета за 2011 год представленная к проверке соответствует перечню и формам бюджетной отчетности, утвержденной инструкцией «О порядке составления и представления годовой отчетности, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 191 н.

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 179197137,01 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 175146599,08 руб. или на 98,0 %, что на 4050537,93 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Нарушения инструкции № 191н выявлены в следующих представленных формах бюджетной отчетности:

- в пояснительной записке (ф. 0503160) в разделе 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» указаны бюджетные ассигнования 153307,0 тыс. руб., что является бюджетными ассигнованиями только по коду 0700, а не по отделу образования;

- (ф. 0503130) «Баланс главного распорядителя» - данные графы «На начало года» должны соответствовать данным графы «На конец года» предыдущего года, стр. 514 (92,63 руб.) «расчеты по налогу на добавленную стоимость» отсутствует в балансе на конец 2010 года. Эта несуществующая задолженность перед налоговым органом должна была быть исправлена в предыдущем году. Форма представлена не в полном объеме, отсутствовала страница 3, в ходе проверки представлена;

- (таблица № 2 ф. 0503160) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» - графы 2 - 4 не содержат реквизитов распорядительных документов;

- (таблица № 3 ф. 0503160) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» - в графе 1 не указаны реквизиты закона (решения) указанных текстовых статей данных документов;

- (таблица № 5 ф. 0503160) «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» - в графе 1 неверно указан тип контрольного мероприятия - текущие мероприятия, проводимые в течение отчетного периода, указаны как «предварительные», в графе 3 при наличии мер по устранению выявленных нарушений отсутствуют сами выявленные нарушения.

- (таблица № 6 ф. 0503160) «Сведения о проведении инвентаризаций» - в таблице отражены сведения только о проведенных инвентаризациях в связи со сменой материально-ответственного лица, сведения о других инвентаризациях (в соответствии с приказом отдела образования от 21.11. 2011 № 37 «Об инвентаризации материальных ценностей по учреждениям отдела образова-

- ния г. Медногорска», о проведении инвентаризаций, утвержденных Приказом об учетной политике отдела образования администрации г. Медногорск от 9 июня 2007 г. № 145 (с изменениями и дополнениями) не отражены;
- (таблица № 7 ф. 0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» — результаты проверки представлены без ссылки на номер, дату акта проверки.
 - (ф. 503161) «Сведения о количестве подведомственных учреждений» - графа 16 «Причины изменений» - не указаны причины, приведшие к изменению количества подведомственных учреждений с 30 до 22.
 - (ф. 0503163) «Сведения об изменениях бюджетной росписи» - графа 5 «Причины изменений» должна содержать ссылки на статьи Бюджетного кодекса и статьи решения о бюджете. Данные, отраженные в графе 5 формы, не имеют ссылки на статьи Бюджетного Кодекса и статьи решений Медногорского городского Совета депутатов;
 - (ф. 0503164) «Сведения об исполнении бюджета» - стр. 010 гр. 3 по коду 000 3 03 99040 04 0000 000 не соответствует данным ф. 0503127, что повлияло на данные гр. 4 ф. 0503164.
 - (ф. 503166) «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» - графа 1 по кодам целевой статьи расходов по бюджетной классификации 5220900, 5222500 не указано наименование целевой программы; по коду 7950500 (городская целевая программа «Безопасность образовательного учреждения») не указана причина отклонения;
 - (ф. 0503168) «Сведения о движении нефинансовых активов» - данные графы 4 «Наличие на начало года» по стр. 016, 018 не соответствуют показателям графы 7 «Наличие на конец года» приложения (ф. 0503168) за предыдущий финансовый год.

- 112 «Муниципальное учреждение финансовый отдел администрации г. Медногорска»

Перечень и формы бюджетной отчетности по исполнению средств бюджета за 2011 год, представленные к проверке, соответствуют Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В соответствии с решением Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 14.12.2010 № 37 (с изменениями) лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 10792787,00 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 10732652,34 руб. или на 99,45 %, что на 60134,66 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Установлены нарушения Инструкции № 191н по заполнению предоставленных форм бюджетной отчетности:

- не проведена инвентаризация финансовых результатов в части расчетов с организациями в соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции № 191н.

- 113 «Муниципальное учреждение Отдел культуры администрации г. Медногорска»

Бюджетная отчетность по исполнению средств бюджета за 2011 год, представленная к проверке, соответствует перечню и формам бюджетной отчетности, утвержденной инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 191 н.

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 27137637,67 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 27008302,49 руб. или на 99,52 %, что на 129335,18 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Нарушения инструкции № 191н выявлены в следующих представленных формах бюджетной отчетности:

- пункт 1.2. Раздела 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает сведения о том, какие учреждения входили в структуру учреждения на начало года. Неверно указано количество вновь образованных учреждений, не указано МАУ «Дом культуры «Металлург».

- пункт 3.1. Раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета объектов бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) - бюджет муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов утвержден решением Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.2010 № 37 (в тексте - «от 23.11.2011 № 31»).

- пункт 3.2. Раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета объектов бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в ссылаках на решения городского Совета депутатов нет указания на номер и дату решения.

- (ф. 0503128) «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» - в графах 4, 5, 6 неправильно отражены годовые объемы бюджетных назначений (бюджетных ассигнований), утвержденные на 2011 год: утверждено 27137637,67 руб., показано 27159218,40 руб.; графа 9 не заполнена — должна стоять сумма 21589,73 руб.

- (таблица № 1 ф. 0503160) «Сведения об основных направлениях деятельности» - в графе 3 «Правовое обеспечение» неверно указаны организационно-распорядительные документы.

- (таблица № 2 ф. 0503160) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» - графы 2 - 4 не содержат реквизитов распорядительных документов.

- (таблица № 3 ф. 0503160) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» - в графе 1 при указании содержания

- текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности не указывается закон (решение о бюджете).
- (ф. 0503163) «Сведения об изменениях бюджетной росписи» - в графе 5 «Причины изменений» указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете), учреждением указываются причины без ссылок на вышеуказанные документы.
 - (ф. 0503166) «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» - в графе 1 указывается наименование программы, подпрограммы и отдельных их этапов, в Приложении отсутствуют сведения о наименовании программы;
 - (таблица № 6 ф. 0503160) «Сведения о проведении инвентаризаций» - в таблице не корректно указаны причины проведения инвентаризации; не нашли отражения результаты проведенных инвентаризаций по приказу № 186-п от 31.12.2011.
 - (таблица № 7 ф. 0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» - не указаны результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения (акт от 23.12.2011 г.) контрольным органом финансового отдела администрации.

-114 «Муниципальное учреждение здравоохранения Центральная городская больница города Медногорска»

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 65827570,72 рублей в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 62630879,98 руб. или на 96,0 %, что на 3196690,74 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Представленная в отчете пояснительная записка (ф. 0503160) по своей структуре и информативности не соответствует требованиям Инструкции №191н. В нарушение Инструкции №191н к каждому разделу пояснительной записки (ф. 0503160) не предоставлены унифицированные таблицы, раскрывающие главные показатели. Таблицы были представлены по дополнительному запросу контрольно-счетной палаты (письмо МБУЗ ЦГБ №42 от 13.03.2012).

- в таблице №1 (ф. 0503160) в графе 1 указаны коды вида деятельности, а не цели деятельности, в нарушение п. 153 Инструкции №191н;
- в нарушение п.155 Инструкции №191н отсутствует таблица № 3 (ф. 0503160) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- в нарушение п.157 Инструкции № 191н отсутствует таблица №5 (ф. 0503160) «Сведения о результатах внутреннего контроля»;
- в таблице № 6 (ф. 0503160) «Сведения о проведении инвентаризации» не отражены квартальные инвентаризации согласно пояснительной записки (ф. 0503160) раздела «Прочие вопросы деятельности»;

- в нарушении п. 152 Инструкции № 191н раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает сведения, какие учреждения входили в структуру учреждения на начало года.

- (ф. 0503163) «Сведения об изменениях бюджетной росписи» в графе 5 «Причины изменений» указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете), учреждением указываются причины без ссылок на вышеуказанные документы.

- 115 «Управление социальной защиты населения администрации муниципального образования город Медногорск»

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 166 436 090,95 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 165 687 621,25 или на 99,00 %, что на 748 469,70 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Нарушения инструкции № 191н выявлены в следующих представленных формах бюджетной отчетности:

- в нарушение п. 160 Инструкции № 191н в ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» в графе 16 не указаны причины, приведшие к изменению количества подведомственных учреждений на конец отчетного года.

- в нарушение п.п. 4, 6 Инструкции № 191н бюджетная отчетность УСЗН предоставлена в не пронумерованном виде, не все формы подписаны начальником управления.

- 116 «Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города Медногорска»

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 38101707,31 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные обязательства на сумму 24516614,94 руб. или на 64,34 %, что на 13585092,37 руб. меньше от уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Нарушения Инструкции № 191н выявлены в следующих представленных формах бюджетной отчетности:

- п. 1.1 раздела 1 «Организационная структура субъекта бюджетной деятельности» пояснительной записки (ф. 0503160): КФКСТ и МП осуществляет свою деятельность на основании Положения о Комитете по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации города Медногорска, утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов от 21.06.2011 № 122, (в тексте - на основании Решения №122 от 21.06.2011 года);

- п. 1.2 раздела 1 «Организационная структура субъекта бюджетной деятельности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражает сведения, какие учреждения входили в структуру учреждения на начало года;

- п. 3.1 раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектов бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) – бюджет муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов утвержден решением Медногорского городского Совета депутатов от 14.12.2010 № 37 (в тексте – от 23.11.2010 № 31);
- (ф.0503163) «Сведения об изменениях бюджетной росписи» - в графе 5 «Причины изменений» указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);
- (таблицы 7 ф. 0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» - не указаны результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения контрольным органом финансового отдела администрации.

- 117 «Комитет по управлению имуществом города Медногорска»

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 51785667,90 руб. Исполнены расходные обязательства на сумму 1856472,57 руб. или на 26,76 %, что на 37929195,33 руб. меньше от суммы утвержденных бюджетных назначений уточненной росписи бюджета муниципального образования.

Нарушения Инструкции № 191н выявлены в следующих представленных формах бюджетной отчетности:

Утвержденной комиссией проведена инвентаризация сохранности имущественно-материальных ценностей (приказ № 40 от 15.12.2011) по причине составления годовой бухгалтерской отчетности, расхождений по результатам проведенной инвентаризации не выявлено (Акт № 1 от 28.12.2011, Акт № 2 от 16.12.2011). При этом не проведена инвентаризация финансовых результатов в части расчетов с организациями в соответствии с требованиями пункта 7 Инструкции № 191н. Сведения, отраженные в (ф. 0503169) не подтверждаются актами сверки задолженности.

Пояснительная записка (ф. 0503160) по своей структуре не соответствует требованиям п. 152 Инструкции 191н: пояснительная не содержит разделов, предусмотренных Инструкцией, отсутствует перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу третьему пункта 8 настоящей Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей. Пояснительная записка представлена не в полном объеме: отсутствуют (таблица № 2 ф. 0503160) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», (таблица № 4 ф. 0503160) «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», (таблица № 4 ф. 0503160) «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», (таблица № 5 ф. 0503160) «Сведения о мероприятиях внутреннего контроля». Таблицы представлены по дополнительному запросу.

- (таблица № 2 ф. 0503160) «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» - в графах 2-4 не указаны реквизиты соответствующих организационно-распорядительных документов;

- (таблица № 3 ф. 0503160) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» - в графе 1 при указании текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности не указан закон (решение о бюджете);
- (таблица № 6 ф. 0503160) «Сведения о проведении инвентаризаций» - в графе 1 «Причина проведения инвентаризации» нужно указать причину «составление годовой бюджетной отчетности».
- (таблица № 7 ф. 0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» - графа 4 - указываются результаты со ссылкой на дату и номер акта проверки. В таблице отсутствуют указанные ссылки.
- (ф. 0503163) «Сведения об изменениях бюджетной росписи» - в графе 5 «Причины изменений» не указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

- 118 «Медногорский городской Совет депутатов»

Бюджетная отчетность представлена в срок, установленный Решением Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск» от 21.06.2011. № 121.

Бюджетная отчетность по исполнению средств бюджета за 2011 год, представленная к проверке, соответствует перечню и формам бюджетной отчетности, утвержденной инструкцией «О порядке составления и представления годовой отчетности, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 191 н.

Утвержденные бюджетные назначения были доведены в общей сумме 2101200,00 руб. Исполнены расходные обязательства на сумму 2072367,81 руб. или на 98,63 % от уточненной бюджетной росписи.

- 119 «Контрольно-счетная палата города Медногорска»

Бюджетная отчетность представлена в срок, установленный Решением Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск» от 21.06.2011. № 121.

Бюджетная отчетность по исполнению средств бюджета за 2011 год, представленная к проверке, соответствует перечню и формам бюджетной отчетности, утвержденной инструкцией «О порядке составления и представления годовой отчетности, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 191 н.

Лимиты бюджетных обязательств были доведены в общей сумме 669000,00 руб. в полном объеме и своевременно. Исполнены расходные

обязательства на сумму 581480,80 руб. или на 86,92 %. Из-за отсутствия финансирования недоиспользование средств в сумме 77519,20 руб. от уточненной бюджетной росписи бюджета муниципального образования.

По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств контрольно-счетная палата отмечает нарушения Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н. Были выявлены недостатки заполнения следующих форм бюджетной отчетности: 0503128, 0503130, 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168.

Таким образом отмечается неисполнение требований Инструкции № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» практически всеми главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования.

Пояснительная записка (ф. 0503160) и таблицы к ней содержат информацию с учетом замечаний и нарушений Инструкции № 191н, отмеченных в актах проверок годового отчета главных распорядителей

Муниципальные целевые программы

В соответствии с Решением Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 14.12.2010 № 37 на реализацию 8 городских целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств городского бюджета на 2011 год утверждены расходы в сумме 4334,0 тыс. руб. В течение года решениями Медногорского городского Совета депутатов в бюджет муниципального образования вносились изменения как по расходам на реализацию вышеупомянутых программ, так и по финансированию программ, не принятых к финансированию при утверждении бюджета на 2011 год. Бюджетом были предусмотрены ассигнования на исполнение целевых программ в размере 24790,6 тыс. руб. Принято бюджетных обязательств на 26,0 тыс. руб. меньше ввиду того, что в отчетном году не было обращений субъектов малого и среднего предпринимательства в администрацию по вопросу компенсации части процентной ставки, связанной с уплатой процентов за пользование кредитами. Кассовые расходы произведены в размере 22667,0 тыс. руб. (22666961,57 руб.). Недоиспользовано 2123,6 тыс. руб. (2123667,0 руб.). Исполнение бюджетных средств составило 91,4 %, в том числе:

Долгосрочная городская целевая программа «Обеспечение правопорядка на территории муниципального образования город Медногорск» на 2011-2014 годы - план 188,0 тыс. руб., фактическое исполнение - 168,7 тыс. руб. или 89,8 %.

Муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Медногорске на 2011-2013 годы» — план 36,0 тыс. руб. (с учетом не принятых бюджетных обязательств 10,0 тыс. руб.), фактическое исполнение 9,7 тыс. руб. или 97,0 %.

Долгосрочная целевая программа «Обеспечение населения муниципального образования город Медногорск питьевой водой» на 2011-2016 годы - план 555,5 тыс. руб., фактическое исполнение 555,0 тыс. руб. или 100,0 %.

Целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании г. Медногорск на 2008-2012 годы» план 250,0 тыс. руб., фактическое исполнение 245,1 тыс. руб. или 98,0 %.

Муниципальная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в городе Медногорске» на 2011-2013 годы — план 81,0 тыс. руб., фактическое исполнение 67,9 тыс. руб., или 83,9 %.

Целевая программа «Отходы» в муниципальном образовании город Медногорск на 2011-2016 годы - план 81,0 тыс. руб., фактическое исполнение 73,1 тыс. руб. или 90,3 %.

Комплексная программа «Дети Медногорска» на 2010-2012 г. - план 2163,7 тыс. руб., фактическое исполнение 2163,7 тыс. руб. или 100,0 %.

Комплексная программа по борьбе с геморрагической лихорадкой с почечным синдромом в г. Медногорске на 2009-2011 г.г. - план 175,0 тыс. руб., фактическое исполнение — 175,0 тыс. руб. или 100 %.

Муниципальная целевая программа «Создание системы кадастра недвижимости на территории г. Медногорска на 2007-2011 годы» - план 278,0 тыс. руб., фактически использовано 278,0 тыс. руб.

Муниципальная целевая программа «Предотвращение негативного влияния Блявинского рудника на окружающую природную среду» на 2011 год при плане 17306,5 тыс. руб. исполнена на 100 %. Данная программа утверждена постановлением главы администрации муниципального образования город Медногорск № 110-па 01.02.2011 г.

Муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей города на 2011-2015 годы» при плане 2083,3 тыс. руб. исполнена на 8,6 %, что составляет 179,6 тыс. руб. Неиспользовано 1903,6 тыс. руб. Данная программа утверждена постановлением главы администрации № 1510-па от 16.11.2010 г.

Внутренний финансовый контроль

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности. Согласно проведенным проверкам практически все главные распорядители средств бюджета осуществляют внутренний контроль за соблюдением бюджетного законодательства, соблюдением финансовой

дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов.

Кроме того, функции внутреннего финансового контроля помимо главных распорядителей средств бюджета осуществляет финансовый орган. В течение 2011 года финансовым отделом администрации города в пределах своих полномочий проведено 4 проверки:

В результате проведенной работы было установлено:

- проверкой правильности составления сметы расходов по отделу образования выявлено, что расчеты представлены не по всем КОСГУ;
- проверкой правильности комплектования классов-комплектов в образовательных учреждениях и правильности проведения тарификации педагогических работников на 2011-2012г. выявлены не оформленные тарификационные списки.
- проверкой финансово-хозяйственной деятельности ДЮСШ выявлены завышение норм расхода бензина, в сумме 2905 рублей и выдача излишней суммы на питание спортсменов в сумме 100 рублей.

С целью проверки сохранности материальных ценностей и денежных средств у всех материально ответственных лиц проведены инвентаризации.

По результатам ревизий и проверок приняты следующие меры:

- устранены замечания по расчетам по КОСГУ;
- приведены в соответствие все тарификационные списки;
- восстановлено в бюджет 3005 рублей.

Выводы

1. При утвержденных плановых назначениях в сумме 663345417,34 руб. доходная часть бюджета исполнена в сумме 626464847,34 руб. или на 94,4 %.

Невыполнение плановых назначений в разрезе по доходным источникам произошло:

- по безвозмездным поступлениям в сумме 36865349,84 руб.
- по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 2745800,82 руб.

Перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам на сумму 2730580,66 руб.

2. Расходная часть бюджета выполнена на 90,2 %. При утверждении плановых назначений в сумме 681258153,34 руб. исполнение произведено в размере 614249259,01 руб. Невыполнение составляет 67008894,33 руб.

Согласно утвержденного бюджета, плановый дефицит бюджета определен в размере 17912736,00 рублей или 9,9 % от общего утвержденного годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В течение 2011 года кредиты от

кредитных организаций не планировались и не привлекались, расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга не производились (с учетом уточнений бюджета). Фактический дефицит городского бюджета по состоянию на 31.12.2011г. составил профицит в сумме 12215588,33 рублей. Остатки денежных средств в бюджете муниципального образования на бюджетных счетах по состоянию на 01.01.2010 г. составили 28317690,41 руб.

3. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составила на 01.01.2012 г.: по отчетам главных распорядителей 2042523,63руб., по отчету об исполнении бюджета - 2042523,63 руб.

Объем неиспользованных средств, поступивших в виде субсидий и субвенций из областного и федерального бюджета составил 23294576,93 руб.

Дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности составила 200545,08 руб.

По данным отчета об исполнении бюджета за 2011 год кредиторская задолженность главных распорядителей бюджета по состоянию на 01.01.2011 г. составила 2129436,17 руб.

4. Показатели сводной бюджетной росписи за 2011 год утверждены заместителем главы администрации — начальником финансового отдела отдела в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Кассовые расходы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету финансового отдела администрации муниципального образования город Медногорск и сводной бюджетной росписи.

6. Утвержденные решением о бюджете на 2011 год назначения по расходам не выполнены по всем разделам функциональной классификации расходов:

- 0100 «Общегосударственные расходы» - 98,9 %;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 97,1 %;
- 0400 «Национальная экономика» - 98,7 %;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 70,7 %;
- 0700 «Образование» - 98,0 %;
- 0800 «Культура, кинематография» - 99,5 %;
- 0900 «Здравоохранение» - 95,5 %;
- 1000 «Социальная политика» - 92,5 %;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 99,6 %.

7. По результатам экспертиз годовой бюджетной отчетности за 2011 год главных распорядителей бюджетных средств, контрольно-счетная палата города Медногорска отмечает ряд нарушений Инструкции «О порядке

составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н в предоставленной годовой бухгалтерской отчетности:

- нарушение срока предоставления бюджетной отчетности, утвержденного Решением Медногорского городского Совета депутатов от 21 июня 2011 г. № 121 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск»;
- предоставление бюджетной отчетности без подписей руководителя и главного бухгалтера главного распорядителя;
- не проведение инвентаризации финансовых результатов в части расчетов с организациями;
- предоставление форм отчетности, заполненных не в полном объеме.

Были выявлены недостатки заполнения следующих форм бюджетной отчетности: 0503128, 0503130, 0503160, 0503161, 0503163, 0503164, 0503166, 0503168.

Таким образом, отмечается неисполнение требований Инструкции № 191н практически всеми главными распорядителями средств бюджета муниципального образования, что приводит к отсутствию достоверности данных вышеуказанных форм.

8. Исходя из вышеуказанных результатов экспертиз по бюджетной отчетности за 2011 год главных распорядителей бюджетных средств, по бюджетному отчету об исполнении бюджета муниципального образования за 2011 год отмечается отсутствие контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за исполнением требований статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции № 191 «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в части составления бюджетной отчетности получателями бюджетных средств, а так же правильности составления и своевременности предоставления бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств.

9. Допущенные нарушения не повлекли ущерба для бюджета муниципального образования за 2011 год. Предлагается Медногорскому городскому Совету депутатов принять к рассмотрению отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 2011 год.

10. В соответствии со статьей 10 Федерального Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ результаты настоящей проверки разместить на

официальном интернет-сайте администрации города Медногорска в разделе контрольно-счетной палаты города Медногорска.

Председатель контрольно-счетной палаты

Л.Ф. Новак

Инспектор контрольно-счетной палаты

А.Р. Коннова